



COMUNE DI FORLÌ CONSIGLIO COMUNALE

Seduta del 09 Aprile 2014

In sessione ordinaria di prima convocazione del giorno 09 Aprile 2014 alle ore 14:30 in seduta pubblica.

Convocato con appositi inviti, il Consiglio Comunale si è riunito oggi nella Sala Consiliare con l'intervento dei Consiglieri qui appresso indicati come risulta dall'appello fatto dal Segretario.

N.	Cognome e nome Consiglieri	Pr.	As.	N.	Cognome e nome Consiglieri	Pr.	As.
1	APRIGLIANO FRANCESCO	X		22	MAZZA CHIARA	X	
2	BALESTRA FEDERICO		X	23	MICHEA MARIA FRANCESCA		X
3	BALZANI ROBERTO		X	24	MONTANARI MASSIMO	X	
4	BANDINI ENZO	X		25	MONTEBELLO TOMMASO		X
5	BENELLI LUCIA		X	26	MORGAGNI DIANA		X
6	BENELLI MAURIZIO		X	27	NERVEGNA ANTONIO	X	
7	BONGIORNO VINCENZO	X		28	PASINI ANDREA	X	
8	BUCCI GIOVANNI	X		29	PIRINI RAFFAELLA	X	
9	BURNACCI VANDA	X		30	POMPIGNOLI MASSIMILIANO		X
10	CALISTA ROSELLA	X		31	RAGAZZINI PAOLO	X	
11	CASARA PAOLA	X		32	RAGNI FABRIZIO	X	
12	CASTRUCCI EVANGELISTA	X		33	RONDONI ALESSANDRO	X	
13	GARDINI FRANCESCA		X	34	ROSETTI MARCELLO	X	
14	GASPERONI ROBERTO		X	35	SAMORI' SARA	X	
15	GENTILINI TATIANA	X		36	SAMPIERI ANGELO	X	
16	GIULIANINI SONIA		X	37	SANSAVINI LUIGI	X	
17	GUGNONI GABRIELE		X	38	SPADA ALESSANDRO		X
18	LOMBARDI CARLO	X		39	TAPPARI DANIELE	X	
19	MANCINI ENRICA		X	40	VALBONESI FRANCO		X
20	MARETTI PARIDE	X		41	ZANETTI VERONICA	X	
21	MATTARELLI CHIARA		X				
TOTALE PRESENTI: 25				TOTALE ASSENTI: 16			

Partecipa il Segretario Generale CAMPIDELLI MARGHERITA.

Scrutatori i Sigg. Consiglieri MONTANARI MASSIMO, BONGIORNO VINCENZO, ZANETTI VERONICA.

Partecipano alla seduta gli Assessori Sigg.ri BELLINI ALBERTO - BRICCOLANI EMANUELA - DREI DAVIDE - RAVA PAOLO - TRONCONI GABRIELLA - - - - -.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Presidente RAGAZZINI PAOLO pone in discussione il seguente argomento:

OGGETTO n. 60

MISURE PER FRONTEGGIARE LA CRISI DEL SETTORE EDILIZIO.

In merito era stato distribuito a ciascun Consigliere il partito di deliberazione di seguito riportato.

Ai sensi dell'art. 97 del T.U. approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, si fa esplicito riferimento al resoconto verbale che sarà riportato a parte dalla ditta appaltatrice del servizio di trascrizione dei dibattiti delle sedute consiliari, nel quale sono riportati in maniera dettagliata gli interventi succedutisi.

Il Presidente del Consiglio comunale Ragazzini, introduce la proposta di deliberazione sottoposta all'esame del Consiglio comunale concernente le misure per fronteggiare la crisi del settore edilizio.

Relaziona l'Assessore Rava.

Si sviluppa, di seguito, un ampio dibattito nel corso del quale intervengono i Consiglieri Aprigliano per il Gruppo Misto, Sampieri e Lombardi per il Gruppo consiliare P.d.L..

Nel corso del dibattito entra in aula la Consigliera Gardini : Presenti n. 26.

Dopo di che;

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso:

- che l'attuale congiuntura economica è caratterizzata da una grave crisi del comparto dell'edilizia e dalle difficoltà di accesso ai finanziamenti bancari;
- che, pertanto, da più parti è stata manifestata l'esigenza di rateizzare gli importi delle monetizzazioni degli standard di verde e di parcheggi all'interno dei piani urbanistici attuativi, nonché delle sanzioni pecuniarie connesse ad abusi edilizi soggetti alle disposizioni del DPR 380/2001, della legge regionale 23/2004 e del Decreto Legislativo 22 gennaio 2004, n. 42 Codice dei beni culturali e del paesaggio (accertamenti di illeciti o istanze di sanatoria);

Valutato che l'Amministrazione comunale, nella seduta del 13.3.2014, ha espresso la volontà di accogliere tali istanze, nei confronti sia delle imprese che dei cittadini, consentendo di affrontare più agevolmente i pagamenti di importi, a volte, anche particolarmente elevati;

Rilevato quanto segue:

A) monetizzazione degli standard di verde e parcheggi

- le Norme tecniche di attuazione del POC vigente ed adottato contemplano la possibilità di ricorrere alla monetizzazione degli standard (nel rispetto comunque del minimo di legge) anche nelle aree assoggettate a Piano urbanistico attuativo;
- la deliberazione di Consiglio comunale n. 9 del 29.1.2013, relativa all'individuazione dei criteri e modalità per le monetizzazioni, prevede, al punto 2 del dispositivo, che gli importi dovuti debbano essere corrisposti in una unica soluzione, prima della stipula della convenzione del PUA e del Progetto Unitario;
- si ritiene opportuno, in via transitoria, consentire che la corresponsione degli importi dovuti possa avvenire in modo rateizzato, previa presentazione di garanzia fidejussoria, nelle seguenti modalità:
 - 1) prima rata, pari ad 1/3, prima della stipula della convenzione urbanistica;
 - 2) seconda rata, pari ad 1/3, prima dell'inizio lavori delle opere di urbanizzazione;
 - 3) terza rata, pari ad 1/3, prima del collaudo delle opere di urbanizzazione.

B) sanzioni pecuniarie connesse ad abusi edilizi soggetti alle disposizioni del DPR 380/2001, della legge regionale 23/2004 e del D.Lgs. 42/2004

- la normativa citata non prevede forme di rateizzazione degli importi dovuti, tuttavia la legge 24.11.1981, n. 689 (Legge depenalizzazione) al Capo I

(Sanzioni Amministrative) contempla la facoltà di pagamento rateale, in quanto l'art. 26 prevede che “L'autorità giudiziaria o amministrativa che ha applicato la sanzione pecuniaria può disporre, su richiesta dell'interessato che si trovi in condizioni economiche disagiate, che la sanzione medesima venga pagata in rate mensili da tre a trenta; ciascuna rata non può essere inferiore a lire trentamila. In ogni momento il debito può essere estinto mediante un unico pagamento. Decorso inutilmente, anche per una sola rata, il termine fissato dall'autorità giudiziaria o amministrativa, l'obbligato è tenuto al pagamento del residuo ammontare della sanzione in un'unica soluzione”;

- si ritiene che l'attuale situazione di crisi economica possa giustificare la concessione, in via temporanea, di una rateizzazione degli importi sanzionatori relativi ai procedimenti sopraindicati, in considerazione delle generalizzate difficoltà, da parte dei cittadini, a sostenere i pagamenti dovuti, tenuto conto, altresì, che sussistono le condizioni di garanzia dell'Amministrazione comunale, a fronte dell'eventuale escussione della fidejussione prestata;
- si ritiene quindi opportuno consentire, previa richiesta scritta e motivata da difficoltà economiche, da presentarsi entro il termine di scadenza del pagamento comunicato dall'Amministrazione comunale, la rateizzazione di tutti gli importi sanzionatori relativi agli illeciti di cui al DPR 380/01, alla L.R. 23/2004 ed al D.Lgs. 42/04, nelle modalità che seguono, previa presentazione di fidejussione bancaria o assicurativa, a tempo indeterminato, a prima richiesta e con rinuncia al beneficio della preventiva escussione del debitore principale:
 - 1) per importi sino a € 2.000, 4 rate di pari importo; la prima da corrispondere entro 30 giorni dalla data della comunicazione di

- ammissione alla rateizzazione e le altre da pagarsi ogni sei mesi, conteggiati dalla medesima data;
- 2) per importi sino a € 15.000, 6 rate di pari importo; la prima da corrispondere entro 30 giorni dalla data della comunicazione di ammissione alla rateizzazione e le altre da pagarsi ogni quattro mesi, conteggiati dalla medesima data;
 - 3) per importi sino a € 40.000, 8 rate di pari importo; la prima da corrispondere entro 30 giorni dalla data della comunicazione di ammissione alla rateizzazione e le altre da pagarsi ogni tre mesi, conteggiati dalla medesima data;
 - 4) per importi superiori a 40.000, 10 rate di pari importo; la prima da corrispondere entro 30 giorni dalla data della comunicazione di ammissione alla rateizzazione e le altre da pagarsi ogni tre mesi, conteggiati dalla medesima data;
 - 5) le rate devono essere assoggettate all'applicazione degli interessi legali dalla data dell'originaria scadenza del pagamento comunicato dall'Amministrazione comunale;

Rilevato, altresì, che l'Amministrazione comunale, nella medesima seduta del 13.3.2014, sopracitata, ha valutato l'opportunità di riconsiderare i presupposti per la determinazione dell'importo da corrispondere a titolo di monetizzazione dei parcheggi pubblici richiesti per alcuni interventi edilizi nell'ambito della zona A Centro Storico, coincidente con le zone omogenee individuate ai fini ICI "M1 e M2";

Considerato che l'entità del valore da corrispondere a titolo di monetizzazione dei parcheggi pubblici è stabilito dalla delibera di Consiglio comunale n. 9 del 29.1.2013 sulla base di due importi:

- a) valore venale dell'area (calcolato in riferimento alle tabelle dei valori di mercato redatte ai fini ICI);
- b) costo di realizzazione del parcheggio al metro quadro , desunto dalla deliberazione di Giunta comunale n. 309 del 25.9.2007, relativa alla parametrizzazione delle tipologie di opere di urbanizzazione eseguite da privati a scomputo di oneri;

Tenuto conto che il vigente “Piano della sosta a pertinenza del centro storico” (Piano Generale del traffico urbano) non prevede nuovi parcheggi da realizzare attraverso acquisizione di aree private nella zona “M1”, in quanto, fatta eccezione per un'area di sosta nella zona “M2”, tutti i nuovi parcheggi sono previsti nelle zone esterne al centro storico (M4B, M4C, M4G, M4M ed M4N);

Ritenuto equo assumere come parametro di riferimento, al fine di determinare il valore venale di cui al precedente punto a), non più il valore determinato ai fini ICI della specifica zona ove ricade l'intervento edilizio, bensì la media dei valori delle aree ove si prevede l'effettiva acquisizione delle aree necessarie alla realizzazione dei parcheggi pubblici a servizio del centro storico e, pertanto, per le zone M1 e M2 la media dei valori della zona M2 stessa e delle zone M4B, M4C, M4G, M4M e M4N;

Dato atto che gli importi relativi alla monetizzazione dei parcheggi nel centro storico risultano attualmente corrispondenti ai seguenti valori:

M1	Residenziale euro/mq 840,77	Altre destinazioni euro/mq 814,73
M2	Residenziale euro/mq 634,14	Altre destinazioni euro/mq 615,49

Valutato che la modifica dei parametri di riferimento comporta la riduzione dei suddetti importi nei seguenti termini:

M1	Residenziale euro/mq 456,59	Altre destinazioni euro/mq 444,28
M2	Residenziale euro/mq 456,59	Altre destinazioni euro/mq 444,28

Dato atto che l'argomento è stato visto in sede di 2^a Commissione consiliare in data 04/04/2014;

Visti i pareri favorevoli ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267:

- di regolarità tecnica, espresso sulla proposta cartacea dal Dirigente del Servizio Edilizia e Piani attuativi, in data 31/03/2014;
- di regolarità contabile, con verifica anche della copertura finanziaria, espresso sulla proposta cartacea dal Dirigente del Servizio Entrate Tributarie, Bilancio e Investimenti in data 01/04/2014;

Visto, altresì, il parere positivo di conformità dell'azione amministrativa di cui al presente atto alla legge, allo statuto, ai regolamenti, espresso dal Segretario Generale in data 01/04/2014;

Con voti favorevoli 23, astenuti 3 (Casara per il Gruppo consiliare L.N., Pasini per il Gruppo consiliare U.D.C., Pirini per il Gruppo consiliare D.F.), espressi con procedimento elettronico dai n. 26 Consiglieri presenti e n. 23 votanti;

D E L I B E R A

1. di approvare le seguenti misure temporanee, da applicarsi per un periodo di due anni con decorrenza dalla data di esecutività della presente deliberazione, relativamente a:

- rateizzazione degli importi delle monetizzazioni degli standard di verde e parcheggi all'interno dei PUA, da applicarsi nelle seguenti modalità, previa

presentazione di fidejussione bancaria o assicurativa, a tempo indeterminato, a prima richiesta e con rinuncia al beneficio della preventiva escussione del debitore principale;

- 1) prima rata, pari ad 1/3, prima della stipula della convenzione urbanistica;
- 2) seconda rata, pari ad 1/3, prima dell'inizio lavori delle opere di urbanizzazione;
- 3) terza rata, pari ad 1/3, prima del collaudo delle opere di urbanizzazione;

- rateizzazione delle sanzioni pecuniarie connesse ad abusi edilizi soggetti alle disposizioni del DPR 380/2001, della legge regionale 23/2004, nonché del Decreto Legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, subordinata alla presentazione di fidejussione bancaria o assicurativa, a tempo indeterminato, a prima richiesta e con rinuncia al beneficio della preventiva escussione del debitore principale, previa richiesta scritta e motivata da difficoltà economiche, da presentare entro il termine di scadenza del pagamento comunicato dall'Amministrazione comunale, da applicarsi nelle seguenti modalità:

- a) per importi sino a € 2.000, 4 rate di pari importo; la prima da corrispondere entro 30 giorni dalla data della comunicazione di ammissione alla rateizzazione e le altre da pagarsi ogni sei mesi, conteggiati dalla medesima data;
- b) per importi sino a € 15.000, 6 rate di pari importo; la prima da corrispondere entro 30 giorni dalla data della comunicazione di ammissione alla rateizzazione e le altre da pagarsi ogni quattro mesi, conteggiati dalla medesima data;
- c) per importi sino a € 40.000, 8 rate di pari importo; la prima da corrispondere entro 30 giorni dalla data della comunicazione di ammissione alla

rateizzazione e le altre da pagarsi ogni tre mesi, conteggiati dalla medesima data;

- d) per importi superiori a 40.000, 10 rate di pari importo; la prima da corrispondere entro 30 giorni dalla data della comunicazione di ammissione alla rateizzazione e le altre da pagarsi ogni tre mesi, conteggiati dalla medesima data;
- e) le rate devono essere assoggettate all'applicazione degli interessi legali dalla data dell'originaria scadenza del pagamento comunicato dall'Amministrazione comunale;

2. di approvare in via definitiva, per le motivazioni indicate in premessa, la riduzione del costo della monetizzazione dei parcheggi pubblici nella zona A Centro storico, coincidente con le zone omogenee individuate ai fini ICI "M1" e "M2", nei seguenti termini:

M1	Residenziale euro/mq 456,59	Altre destinazioni euro/mq 444,28
M2	Residenziale euro/mq 456,59	Altre destinazioni euro/mq 444,28

3. di stabilire che, al fine di verificare l'efficacia delle misure temporanee approvate con la presente deliberazione, venga condotta, da parte degli uffici competenti, una verifica semestrale dei risultati prodotti.

Inoltre, attesa l'urgenza di provvedere in merito;

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con voti favorevoli 26 espressi con procedimento elettronico dai Consiglieri presenti;

DELIBERA

- di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

